



Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Pani
Izabela Mroczek
Dyrektor
Departamentu Programów
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urzędu Marszałkowskiego
Województwa Wielkopolskiego

Wasze pismo z dnia
11-12-2017

Znak
DOW-II-1.052.47.2017

Nasz znak
DDD.WL.6935.3.2018.PK

Data
11.01.2018

Sprawa: Rozpatrzenie wniosku o płatność na operacje w zakresie podejmowania działalności gospodarczej w przypadku gdy Beneficjent nie przedstawił kwalifikacji zawodowych, a wykonywanie danej działalności gospodarczej uzależnione jest od ich posiadania.

Szanowna Pani Dyrektor

W nawiązaniu do przesłanego drogą elektroniczną zapytania dotyczącego powyższej kwestii przesyłam następujące wyjaśnienia.

Warunki przyznania pomocy m.in. dla operacji w zakresie podejmowania działalności gospodarczej zostały określone w § 4 oraz 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz.U. z 2017r. poz. 772, z późn. zm.), (zwanym dalej rozporządzeniem).

Wątpliwości ARiMR budzi następujący zapis przedstawiony w piśmie Samorządu Województwa (...) *na etapie wniosku o przyznanie pomocy zaplanowano, iż prace związane z przedmiotem działalności gospodarczej będą wykonywane przez osoby trzecie, jednak w ramach operacji nie zostało zaplanowane utworzenie miejsca pracy na podstawie umowy o pracę(...)*

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia pomoc jest przyznawana podmiotowi, którego operacja jest uzasadniona ekonomicznie i będzie realizowana zgodnie z biznesplanem

Mając na uwadze informacje przedstawione przez Samorząd Województwa nie można jednoznacznie stwierdzić, czy wnioskodawca zaplanował w biznesplanie koszty dotyczące wykonywania działalności gospodarczej przez osoby trzecie, co de facto warunkuje prowadzenie tej działalności.

Przyjęte w biznesplanie koszty powinny być uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne.

Biznesplan jest dokumentem, który powinien potwierdzać w szczególności, iż operacja jest uzasadniona ekonomicznie. Przyjęcie w biznesplanie nierealnych założeń, może skutkować m. in. trudnościami w osiągnięciu w wyniku realizacji operacji, określonego w umowie, ilościowego lub wartościowego poziomu sprzedaży produktów.

Zakres rzeczowy operacji nie stanowi celu samego w sobie, lecz jest środkiem, za pomocą którego właściwy cel pośredni i końcowy operacji może zostać osiągnięty.

Odnosząc się natomiast do weryfikacji wniosku o płatność należy zauważyć, iż warunki wypłaty pomocy przeniesione z rozporządzenia zostały określone w § 8 ust. 1, 2 umowy o przyznaniu pomocy. Jednym z wymienionych warunków jest przedstawienie przez Beneficjenta uzyskanych pozwoleń, zezwoleń i innych decyzji, których uzyskanie jest wymagane przez odrębne przepisy do realizacji inwestycji objętych operacją.

Zgodnie z § 8 pkt. 3 umowy w przypadku, gdy Beneficjent nie spełnił któregokolwiek z warunków określonych w § 8 ust. 1 lub 2 lub zostały naruszone warunki przyznania pomocy, Zarząd Województwa odmawia wypłaty całości pomocy, a w przypadku gdy część pomocy została wcześniej wypłacona następuje również zwrot dotychczas wypłaconej kwoty pomocy.

Mając na uwadze opisaną sytuację zgodnie, z którą prowadzenie danej działalności gospodarczej uzależnione jest od posiadania właściwych kwalifikacji, można wysnuć wniosek, że wykonywanie tej działalności bez wymaganych kwalifikacji byłoby niezgodne z powszechnie obowiązującym prawem.

W związku z powyższym zasadnym byłoby zarówno, jak wskazuje Samorząd poproszenie Beneficjenta o przedłożenie oświadczenia wskazującego w jaki sposób zamierza prowadzić działalność gospodarczą, w jaki sposób będzie pozyskiwał i zlecał pracę wykwalifikowanym pracownikom jak i poprosić o przedstawienie kwalifikacji zawodowych osób wykonujących prace, których posiadanie jest niezbędne do wykonywania danej działalności gospodarczej.

Analizując sprawę opisaną przez SW należy przede wszystkim stwierdzić, że ARiMR nie dysponuje kompletem dokumentacji w sprawie i wyrażona powyżej opinia ma charakter ogólny. Samorząd Województwa posiada komplet dokumentów i w jego kompetencjach, jako instytucji wdrażającej, leży merytoryczna ocena oraz ostateczne podjęcie decyzji w rozpatrywanej sprawie.

Z powołaniem

Departament Działalności
Delegowanych
NADZIEPÇA DYREKTOR

Marcin Skórski